

2. Les milieux entre protection et gestion

2.4 Les changements globaux

2.4.2 La diversité biologique

2.4.2.2 La convention de Rio et le protocole de Carthagène

Les compromis de la Convention sur la diversité biologique

Résumé

L'érosion de la biodiversité, conjuguée à l'essor des activités liées aux biotechnologies depuis le début des années 80, a rendu indispensable la mise en place d'un système de régulation internationale des ressources biologiques. Dans cette optique, la Convention sur la diversité biologique (1992), objet de nombreux compromis, s'est efforcée de concilier des intérêts parfois divergents ou contradictoires (États, industries, populations autochtones), cherchant à instituer un nouvel ordre mondial où la logique marchande serait mise au service de la conservation.

Mots clés : conférence de Rio, biodiversité, biosphère.

Liens : Lire également du même auteur l'article de l'encyclopédie sur "la biopiraterie" (N°7).

L'auteur

Catherine Aubertin est directrice de recherche à l'Institut de recherche pour le développement (IRD). Économiste, elle dirige le groupe "Politiques de l'environnement" de l'UR 168 et coordonne plusieurs groupes de recherche sur les questions du développement durable et de la biodiversité. Elle a coordonné l'ouvrage *Représenter la nature ? ONG et biodiversité* (Ed. de l'IRD, 2005) et publié, avec F-D. Vivien, *Le développement durable, enjeux politiques économiques et sociaux* (La Documentation française, Ed de l'IRD, 2006). Elle est membre du comité de rédaction de la revue *Natures, Sciences, Sociétés*.

L'érosion de la diversité biologique (la diversité des espèces, des gènes et des écosystèmes) est devenue, sous le nom de biodiversité, un problème d'environnement global. L'hypothèse d'une disparition au niveau mondial de 50% des espèces avant 2100, compromettant les potentiels d'évolution et d'adaptation du monde vivant, est aujourd'hui sérieusement envisagée. Mais la biodiversité ne se réduit pas aux listes d'espèces établies par les naturalistes. Dès les années 1980, les progrès de l'écologie et de la biologie moléculaire poussent à rompre radicalement avec une tradition de conservation focalisée sur le niveau spécifique. L'adoption de la notion de biodiversité implique de choisir l'écosystème comme niveau de gestion pertinent, avec la promotion de la conservation in situ par les populations locales et avec la valorisation des ressources génétiques. Cette association est déterminante pour la notion de biodiversité car elle implique de lourds engagements et d'importants impacts économiques et sociaux. Elle oblige en effet à aborder les questions du développement, du commerce, de l'équité. Elle introduit ainsi des thèmes nouveaux pour la conservation : les

droits de propriété intellectuelle, les droits collectifs et indigènes, les ressources génétiques.

Au-delà de la nécessité de répondre à la menace d'une "sixième extinction de masse" et de multiplier les aires



© deforestation-amazonie.org

Nécessité d'une réglementation internationale : la FAO estime que 15 millions d'hectares de forêts disparaissent chaque année.

protégées, la décision de négocier une convention relative à la biodiversité témoigne donc surtout de conflits d'intérêts sur fond de grande incertitude scientifique.

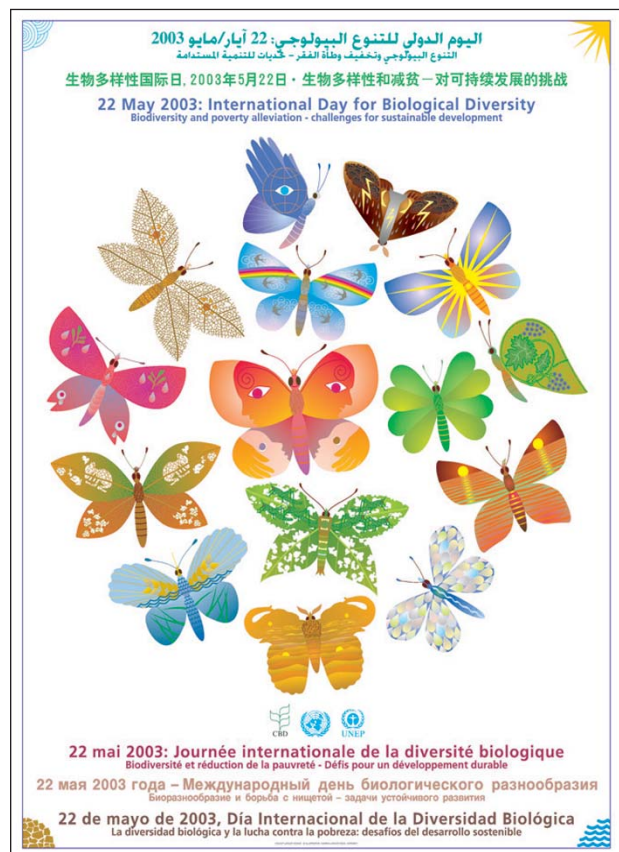
LES INTÉRÊTS ÉCONOMIQUES SUR LE VIVANT

La question centrale concerne l'accès aux ressources génétiques et la brevetabilité du vivant. À la fin des années 1980, de grands espoirs sont placés sur une percée rapide des biotechnologies, en escomptant même un bouleversement économique et social comparable à ce que les pays riches ont connu lors de la révolution industrielle. Avec les progrès du génie moléculaire, le vivant est devenu un enjeu économique et les ressources génétiques d'un pays sont perçues comme des gisements de biomolécules normalement soumis aux lois de l'offre et de la demande : d'un côté, les pays du Sud disposent d'une riche biodiversité en accès libre et, de l'autre, les pays du Nord possèdent des techniques et des produits industriels permettant de l'exploiter. Parallèlement, une grande effervescence législative marque la mondialisation des échanges qui s'accompagne d'une diffusion des normes et pratiques commerciales issues des pays industrialisés. Le contrôle de l'information et des savoirs est devenu un enjeu économique majeur. On assiste alors à un développement généralisé des droits de propriété intellectuelle, en particulier des brevets. Cette tendance gagne un secteur relativement protégé jusqu'alors, celui du vivant. Le séquençage d'un gène peut être considéré par l'Office américain des brevets comme une innovation, le gène pouvant alors être protégé par un droit de propriété intellectuelle. Les start-up fleurissent dans le secteur des biotechnologies et, dans l'euphorie de la "nouvelle économie", les brevets qu'elles déposent apparaissent autant comme des promesses d'innovation que comme des signaux envoyés aux marchés financiers.

La représentation d'une molécule, encore inconnue et menacée au fond de la forêt tropicale, qui pourrait guérir toutes les maladies ou améliorer les plantes cultivées, est alors mise en avant pour justifier la conservation de la biodiversité dans son ensemble. Quelques cas très médiatisés, comme le contrat signé en 1991 entre la firme pharmaceutique Merck et l'Institut national de la biodiversité du Costa Rica portant sur la fourniture de quelques milliers d'échantillons biologiques en contrepartie de plus d'un million de dollars, achèvent de crédibiliser cette croyance en un nouvel Eldorado, en une ruée vers "l'or vert", comme on désigne parfois les ressources génétiques. Les dénonciations de "biopiraterie" portées par les pays du Sud et les ONG protestant contre des dépôts de brevets sur des ressources biologiques et des savoir-faire locaux sans que les populations concernées ne soient informées et n'en tirent de bénéfices, se multiplient.

DES COMPROMIS DÉLICATS

Quand le Sommet de la Terre s'ouvre, le lien a déjà été fait entre innovation, protection juridique de l'innovation, accès aux ressources génétiques, érosion génétique et



Une représentation idyllique d'une notion floue.

conservation. La Convention sur la diversité biologique devait dans ce contexte définir les termes d'un système de régulation internationale pour la protection de la biodiversité et mettre de l'ordre dans les multiples réglementations encadrant la protection de la nature. Il convenait surtout d'obtenir des compromis entre :

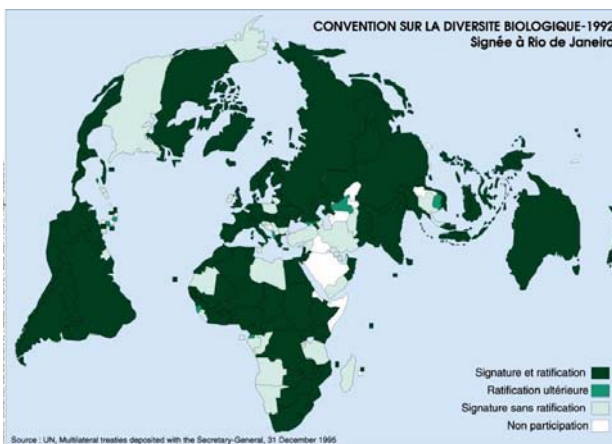
- les partisans d'une biodiversité patrimoine de l'humanité et les partisans d'une biodiversité sous souveraineté des États, des populations locales, voire relevant de la propriété privée ;
- entre les tenants d'une conservation stricte de la nature pour elle-même et les tenants d'une biodiversité, à usage durable, au service de l'homme ;
- entre des pays du Nord caractérisés par leurs responsabilités passées, leurs intérêts industriels et leur sensibilité écologique et des pays du Sud riches en biodiversité et soucieux d'accéder au développement grâce à leurs ressources naturelles, aux transferts de technologie et à l'aide internationale ;
- entre les industriels des biotechnologies et les détenteurs de ressources génétiques ;
- entre une approche scientifique occidentale et des savoirs indigènes ne dissociant pas nature et culture, ou du moins ne partageant pas les mêmes références.

La Convention sur la diversité biologique a été conçue pour que tous les pays signataires partagent à la fois les efforts et les bénéfices de la conservation des biens et services fournis par la biosphère. Pour cela, le principal but de la CDB a été de produire, d'une part une uniformité de représentations de la biodiversité et d'autre part un intérêt commun de tous les pays pour sa protection. On comprend

ainsi que les pays du Sud aient obtenu en contrepartie des deux premiers objectifs - la conservation et l'usage durable - un troisième objectif concernant l'accès et le partage équitable des avantages tirés de l'exploitation des ressources génétiques. On comprend aussi que certains aient pu présenter la CDB comme une tentative d'imposer un cadre légal pour la biopiraterie en procédant à une distribution de droits. C'est ainsi que la prise en considération du nécessaire rattrapage économique des pays du Sud et la reconnaissance des revendications des peuples autochtones ont pu être conciliées avec la marchandisation du vivant, portée par les progrès des biotechnologies et la généralisation des droits de propriété intellectuelle.

LA CONVENTION SUR LA DIVERSITÉ BIOLOGIQUE : UNE DISTRIBUTION DE DROITS

La Convention sur la diversité biologique (CDB) signée sous l'égide des Nations unies au Sommet de la Terre de Rio de Janeiro en 1992, a marqué le temps fort du processus d'institutionnalisation de la biodiversité, entérinant le passage de la diversité biologique, objet scientifique, à la biodiversité, objet politique et économique. Elle compte à ce jour 188 Parties signataires.



© R. Gimeno, C. Milani, P. Turlan, P. Ceffroy, R. Ullman

Pour conserver la diversité biologique, mais tirer avantage des ressources génétiques, la Convention distribue des droits entre les pays du Nord et du Sud, préalable à la création d'un marché des ressources génétiques. À cette fin, elle propose d'abandonner la notion de patrimoine mondial de l'humanité au profit de la reconnaissance de la souveraineté des États (art. 3), mais sans financement adéquat. Elle définit des droits d'usage et d'accès, avec la généralisation des droits de propriété intellectuelle sur le vivant qui deviennent des outils de conservation de la biodiversité : d'une part, les droits de propriété intellectuelle (brevets) des industries du vivant (pharmacie, cosmétique) doivent être reconnus (article 16.5), d'autre part, les droits (à définir) des populations locales et indigènes sur leurs ressources et leurs savoirs doivent être affirmés (article 8j).

En définissant ces droits, la CDB encourage une politique contractuelle d'accès à la biodiversité, plus précisément

l'établissement de contrats bilatéraux de bioprospection. La bioprospection recouvre ici l'exploitation, l'extraction et le criblage ou le tri de la diversité biologique et des connaissances indigènes pour découvrir des ressources génétiques ou biochimiques ayant une valeur commerciale. Ces contrats de droit privé entre industriels et communautés sont ainsi supposés financer la conservation et rémunérer les communautés locales détentrices de ressources ou de savoirs potentiellement intéressants pour l'industrie du vivant. Rappelons que la CDB ne prévoit pas de financement de type obligatoire conséquent qui aurait permis aux États d'assurer la protection de la biodiversité. Les contrats devaient apporter une réponse aux réclamations des pays du Sud pour lesquels les actions de protection exigées par les conditionnalités l'aide internationale représentent des contraintes au développement économique et sont perçues comme répondant aux préoccupations des seuls pays industrialisés.

Les compromis de la CDB

Il fallait :

- Permettre l'exploitation commerciale des ressources biologiques
- Financer la conservation
- Assurer des retombées financières aux "populations locales"

Article premier : objectifs

Les objectifs de la présente Convention (...) sont la conservation de la diversité biologique, l'utilisation durable de ses éléments et le partage juste et équitable des avantages découlant de l'exploitation des ressources génétiques, notamment grâce à un accès satisfaisant aux ressources génétiques et à un transfert approprié des techniques pertinentes, compte tenu de tous les droits sur ces ressources et aux techniques, et grâce à un financement adéquat.

Article 8 : conservation in situ

8j : Sous réserve des dispositions de sa législation nationale, (chaque Partie contractante...) respecte, préserve et maintient les connaissances, innovations et pratiques des communautés autochtones et locales qui incarnent des modes de vie traditionnels présentant un intérêt pour la conservation et l'utilisation durable de la diversité biologique...

Article 15 : Accès aux ressources génétiques

2 : L'accès aux ressources génétiques est soumis au consentement préalable donné en connaissance de cause de la Partie contractante...

7 : Chaque partie contractante prend les mesures législatives, administratives et de politique générale appropriées (...) pour assurer le partage juste et équitable des résultats de la recherche, de la mise en valeur ainsi que des avantages résultants de l'utilisation commerciale et autres des ressources génétiques avec la Partie contractante qui fournit ces ressources. Ce partage s'effectue selon des modalités mutuellement convenues.



Avec l'article 8j, la diversité biologique est intrinsèquement liée à la diversité culturelle.

UN NOUVEL ORDRE INTERNATIONAL

La CDB a logiquement été présentée comme la première convention mettant en oeuvre le développement durable. Dans son article premier, avec la conservation de la biodiversité, l'utilisation durable de ses éléments et le partage juste et équitable des revenus tirés des avantages des ressources génétiques, elle associe en effet objectif environnemental, objectif économique et objectif social. Au nom de la biodiversité, la CDB ne vise rien de moins qu'un nouvel ordre international avec une redistribution des pouvoirs. Il s'agit en effet de :

- modifier les relations entre les hommes et la nature
- distribuer des droits et des responsabilités entre les pays

du Nord et du Sud au sein des instances internationales, et entre les États et leurs sociétés civiles

- redistribuer les coûts et les bénéfices de l'usage de la biodiversité
- fixer les normes de nouveaux comportements et évaluer leurs impacts tant en termes écologiques qu'en termes économiques et sociaux.

L'initiative de la rédaction de la CDB émanant des pays industrialisés, sa conception ne pouvait être indépendante de la forme dominante de régulation des conflits des sociétés industrielles, c'est-à-dire de la régulation marchande, même si d'autres référents, comme la justice intergénérationnelle, s'imposaient également. Par ailleurs, la CDB se devait de postuler une uniformité des représentations et un intérêt commun de tous les pays pour la protection de la biodiversité. Cet énoncé performatif ne pouvait manquer d'être source de graves malentendus.

Catherine Aubertin

Pour en savoir plus

- Aubertin C., Vivien F.-D., 1998.- *Les enjeux de la biodiversité*. Paris, Economica. (Col. Poche Environnement).
- Le Prestre Ph. 2002. *The Long Road to a New Order*. in Le Prestre (ed.) 2002. *Governing Global Biodiversity*, Ashgate, Aldershot :311-327.

<http://www.biodiv.org/convention>